




Evropský rozměr legislativy



27. 11. 2018



MICHAL ŘÍHA



Počet stránek



Osnova

- Proč je to vůbec důležité?
- Český institucionální mechanismus implementace
- Techniky transpozice a implementace

Povinnosti členského státu I.

- Požadavky (materiální)
 - Eurokomformita národní úpravy
 - Zdržet se jednání proti úmyslu úpravy
 - Rovné postavení evropského práva (equality)
 - Účinné postavení evropského práva (effectivity)

Zásada loajality členského státu

NEGATIVNÍ:

„Ačkoliv členské státy nejsou v tomto ohledu povinny přijmout tato opatření před uplynutím lhůty pro provedení směrnice, z čl. 5 druhého pododstavce ve spojení s čl. 189 třetím pododstavcem Smlouvy a ze samotné směrnice vyplývá, že během této lhůty členské státy nesmí přijímat ustanovení, která by mohla vážně ohrozit dosažení výsledku stanoveného touto směrnicí.“

C-129/96 - Inter-Environnement Wallonie v. Région wallonne, para 45

POZITIVNÍ:

„Moreover, in accordance with Article 5 of the Treaty, the Commission and the Member State in which the person claiming a benefit supplement is residing are bound by a duty to cooperate in good faith with the institutions of the other Member States which are responsible for ensuring the performance of the obligations arising out of Regulation No 1408/71.“

C-251/89 - Athanasopoulos a další v. Bundesanstalt für Arbeit, para 57

Rovnost a efektivita

„Accordingly, in the absence of Community rules on this subject, it is for the domestic legal system of each Member State to designate the courts having jurisdiction and to determine the procedural conditions governing actions at law intended to ensure the protection of the rights which citizens have from the direct effect of Community law, it being understood that such conditions cannot be less favourable than those relating to similar actions of a domestic nature.“

C-33/76 - Rewe v. Landwirtschaftskammer für das Saarland, para 5

„Lastly, it follows from consistent case-law since Francovich I, cited above, at paragraphs 41 to 43, that subject to the foregoing, it is on the basis of the rules of national law on liability that the State must make reparation for the consequences of the loss or damage caused; further, the conditions, in particular time-limits, for reparation of loss or damage laid down by national law must not be less favourable than those relating to similar domestic claims (principle of equivalence) and must not be so framed as to make it virtually impossible or excessively difficult to obtain reparation (principle of effectiveness).“

C-261/95 - Palmisani v. INPS, para 27

Povinnosti členského státu II.

- Požadavky (formální):
 - Transpozice / Adaptace / Implementace
 - Notifikační povinnost
- Sankce za porušení povinnosti
 - Řízení o nesplnění povinnosti, které iniciuje jiný členský stát nebo Evropská komise

Prameny

- Směrnice vlády o postupu při zasílání návrhů legislativních aktů ES/EU a materiálů Evropské komise Poslanecké sněmovně v Parlamentu České republiky a Senátu Parlamentu v České republice
 - Příloha č. 3 k usnesení vlády ze dne 7. června 2006 č. 680
- Metodické pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii
 - schválené usnesením vlády ze dne 12. října 2005 č. 1304

Proces implementace I.

- Odpovědný orgán = gestor
 - Určen odborem kompatibility (OKOM) do 3 dnů od publikace nebo v průběhu přípravy návrhu
 - Možnost do 10 dnů gesci odmítnout !konstruktivní odmítnutí gesce!
- OKOM
 - plní centrální koordinační roli gescí ve vztahu k EU
 - stanoviska OKOM k návrhům nové legislativy

Proces implementace II.

- Gestor
 - sleduje a vyhodnocuje legislativní proces EU
 - připravuje průběžně rozsah nutných změn pro implementaci
 - navrhuje způsoby odstranění rozporu s mezinárodními závazky ČR
 - sleduje implementační lhůty
 - promítnutí do vyjednávací pozice

Srovnávací tabulka

Srovnávací tabulka pro posouzení implementace předpisu Evropské unie

Celex kód:		Gestor:		Zpracoval (jméno, datum):		
Název:		Lhůta pro implementaci:		Schválil (jméno, datum):		
Právní předpis EU		Implementační předpisy ČR				
Ustanovení (dlánek, odst., písm., atd.)	Citace ustanovení	Předkladatel	Název předpisu, resp. číslo Sb. z. nebo název návrhu předpisu, resp. číslo ID ¹	Citace ustanovení (§, odst., písm., atd.) ²	Vyhodnocení implementace ³	Pozn.

Rekapitulace platných předpisů a návrhů relevantních z hlediska implementace předpisu ES/EU

1. Seznam platných předpisů ČR (úplné názvy)

Poř. č.	Předkladatel	Název předpisu	Účinnost předpisu

2. Seznam návrhů předpisů ČR (úplné názvy)

Poř. č.	Předkladatel	Číslo ID	Název návrhu předpisu	Datum zahájení prací na návrhu	Předpokládané datum předložení vládě	Předpokládané datum nabytí účinnosti

3. Poznámky⁴

Poř.č.	Text poznámky

Dostupné z <http://bit.ly/2nd99dD>

Rozdílová tabulka

ROZDÍLOVÁ TABULKA NÁVRHU PRÁVNÍHO PŘEDPISU S PŘEDPISY EU

Navrhovaný právní předpis ČR		Odpovídající předpis EU		
Ustanovení novely zákona č. 6/1993 Sb., o České národní bance, ve znění pozdějších předpisů				
Ustanovení (část, §, odst. písm., apod.)	Obsah	Celex č.	Ustanovení (čl., odst., písm., bod., apod.)	Obsah
§ 2 odst. 2 písm. e)	(2) Česká národní banka plní tyto úkoly: e) rozpoznává, sleduje a posuzuje rizika ohrožení stability finančního systému a v zájmu předcházení vzniku nebo snižování těchto rizik přispívá prostřednictvím svých pravomocí k odolnosti finančního systému, <u>omezování nárůstu systémových rizik</u> a udržení finanční stability a vytváří tak makrobezpečnostní politiku; v případě potřeby spolupracuje na tvorbě makrobezpečnostní politiky s orgány státu, jejichž působnosti se tato politika týká,	32012Y0214(01)	ESRB/20 11/3 Doporuče ní A – Cíl	Doporučuje se, aby členské státy: 1) stanovily, že konečným cílem makrobezpečnostní politiky je přispět k zajištění stability finančního systému jako celku, a to i posilováním odolnosti finančního systému a omezováním nárůstu systémových rizik tak, aby byl zajištěn udržitelný příspěvek finančního sektoru k hospodářskému růstu;
§ 34a odst. 2	(2) Odstavec 1 se nepoužije v případě bank, zahraničních bank a spořitelních a úvěrních družstev ve veřejném vlastnictví, kterým Česká národní banka v souvislosti s poskytováním peněžních prostředků poskytuje stejné zacházení jako bankám, zahraničním	12010E123	čl. 123 odst. 2	Odstavec 1 se nepoužije na úvěrové instituce ve veřejném vlastnictví, kterým národní centrální banky a Evropská centrální banka v souvislosti s poskytováním peněžních prostředků centrálními bankami poskytují

Proces implementace III.

„Předkladatel je povinen zahájit práce na přípravě návrhů implementačních předpisů neprodleně poté, co byl vyjasněn rozsah a způsob implementace příslušného předpisu Evropské unie.“

Čl. 6b odst. 1 MP

„Z tohoto textu vyplývá, že státy, kterým je směrnice určena, mají podle směrnice povinnost dosáhnout výsledku, která musí být splněna na konci lhůty stanovené samotnou směrnicí“

C-8/81 Becker, para 18

„Předkladatel vypracovává a předkládá návrhy implementačních předpisů tak, aby nabyly účinnosti nejpozději dnem, který je stanoven v příslušném předpisu Evropské unie pro jeho řádnou implementaci“

Čl. 6b odst. 2 MP

Proces implementace IV.

- Časový rámec pro zajištění implementace (čl. 6b MP)
- Zákon
 - předložení do připomínkového řízení 11m
 - předložení vládě 9m
- Nařízení vlády
 - předložení do připomínkového řízení 4m
 - předložení vládě 2m



Hodnocení transpozice

- Dle rozsahu transpozice ustanovení:
 - Plná transpozice
 - Částečná transpozice
 - Netransponováno / nerelevantní pro transpozici

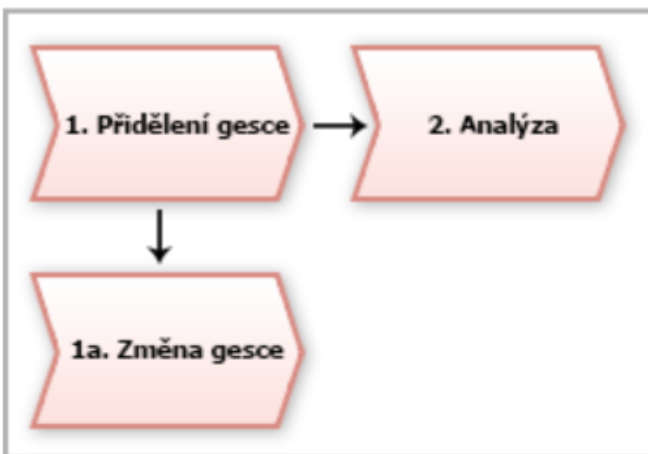
Notifikační povinnost

- Gestor připravuje podklady pro OKOM
 - Do 15 dnů od platnosti předpisu aktualizace srovnávací tabulky
 - Udělí souhlas s notifikací
- OKOM
 - Do 10 dnů vznáší k podkladům připomínky
 - Do 10 dnů provede notifikaci Evropské komisi

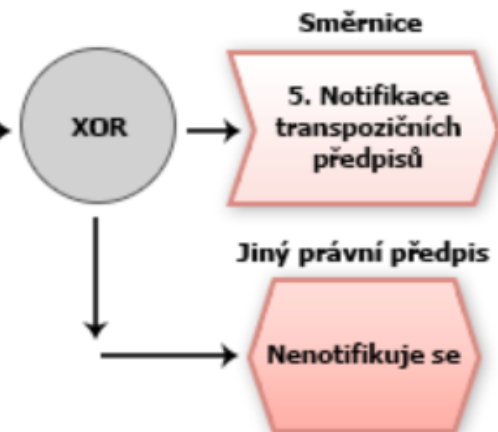
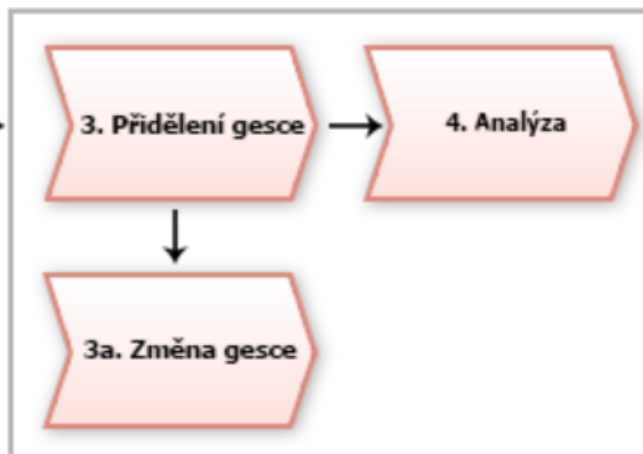
NOTIFIKACE vs. REFERENCE

Schéma procesu

Návrh předpisu EU v průběhu procesu přijímání



Předpis EU po vyhlášení v úředním věstníku



Dostupné zde: <http://bit.ly/2BmpPkZ>



Metody transpozice

1. Doslovná transpozice
2. Transpozice odkazem
3. Reformulační formulace
4. Konkretizační transpozice
5. Minimalistická transpozice
6. Gold-plating
7. Odchylovací transpozice
8. Přesahující transpozici

Užití jazyka

„...the transposition of a directive into domestic law does not necessarily require that its provisions be incorporated formally and verbatim in express...“

C-363/85 Komise proti Itálii, para 7

„Pojmy obsažené v předpisech Evropské unie se vykládají tak, aby jim byl přisouzen význam užívaný v právu Evropské unie. Vzniknou-li pochybnosti o významu určitého pojmu v předpisu Evropské unie, které nelze odstranit ani přihlednutím k preambuli tohoto předpisu, primárnímu právu, judikatuře ani jiným pramenům práva Evropské unie, stanoví se význam tohoto pojmu porovnáním jednotlivých jazykových verzí dotčeného předpisu Evropské unie, popř. porovnáním implementačních úprav přijatých jednotlivými členskými státy...“

Čl. 15 odst. 3 MP



Děkuji za pozornost

 rihamich@prf.cuni.cz